

Przewodniczący Rady Miejskiej w Nysie

Na podstawie art. 91 ust. 1, ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 199 ze zmianami)

stwierdzam

nieważność w całości uchwały nr XII/161/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego część miasta Nysy w rejonie ulic Jagiellońskiej i Nowowiejskiej.

UZASADNIENIE

Na sesji 29 października 2015 r. Rada Miejska w Nysie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5, ustawy o samorządzie gminnym, art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę nieważność w całości uchwały nr XII/161/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego część miasta Nysy w rejonie ulic Jagiellońskiej i Nowowiejskiej.

Wyżej wymieniona uchwała wpłynęła do organu nadzoru 6 listopada 2015 r. w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru, pismem z 26 listopada 2015 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zmianami) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nysie o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego wraz z zapewnieniem organom Gminy Nysa możliwości czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu, poprzez składanie wyjaśnień dotyczących przedstawionych w wyżej wymienionym piśmie zarzutów w terminie do 2 grudnia 2015 r. Wszczęcie postępowania nadzorczego nastąpiło z powodu naruszenia art. 14. ust. 1 i ust. 2 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zakresie sposobu przedstawienia na załączniku graficznym niniejszej uchwały granic obszaru objętego projektem planu poprzez brak ich jednoznacznego wyznaczenia.

Burmistrz Nysy przedstawił wyjaśnienia w sprawie naruszenia art. 14. ust. 1 i ust. 2 ustawy w wyznaczonym terminie twierdząc (cyt.): „*Granice obszaru objętego projektem planu widoczne na załączniku graficznym do ww. uchwały zostały zdaniem tut. organu, wyznaczone jednoznacznie. Przebieg tych granic został szczegółowo przeanalizowany i dopasowany do granic ewidencyjnych nieruchomości oraz granic sąsiadujących obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Nadto wyznaczenie granic obszaru objętego projektem planu nastąpiło z uwzględnieniem stanu faktycznego na gruntach w taki sposób, aby granica planu nie przebiegała dowolnie przez obiekty budowlane, ale zgodnie z granicami ewidencyjnymi nieruchomości. Ustawodawca nie określił wymogów dotyczących między innymi dokładności granic czy też skali opracowania graficznego, o którym mowa w art. 14 ust. 2 u.p.z.p. Nie wydaje się słuszne aby wymagać od uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego, którego część graficzna winna być sporządzona zgodnie z dyspozycją w art. 16 ust. 1 ww. ustawy. Aby załącznik graficzny wypełniał swą funkcję, wystarczy by można było na jego podstawie wskazać granice obszaru, wobec którego przystępuje się do sporządzenia planu*”.

Wojewoda Opolski podkreśla, iż zgodnie z art. 14. ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu ustalenia przeznaczenia terenów rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dołączając do niej załącznik graficzny stanowiący integralną część uchwały przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Załącznik graficzny do uchwały nr XII/161/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 października 2015 r. stanowi wydruk fragmentu mapy ewidencyjnej o niepełnej treści i bez podania skali, na którym przerywaną linią koloru czarnego o szerokości około 1 mm wyrysowano za pomocą programu komputerowego granice obszaru, dla którego należy sporządzić plan miejscowy. Części tych granic położonych pomiędzy ul. Jagiellońską a ul. Nowowiejską nie można powiązać z treścią mapy ewidencyjnej, co uniemożliwia określenie ich przebiegu. Przedmiotowy załącznik graficzny nie pozwala zatem na precyzyjne określenie granic terenu wskazanego do opracowania planu.

Załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany miejscowego planu, zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 25 września 2008 r. (sygn. akt II SA/Bk 441/08) winien w sposób jednoznaczny i niebudzący wątpliwości wyznaczać granice obszaru, objętego tą uchwałą.

Brak czytelnego oznaczenia granic obszaru objętego niniejszą uchwałą na załączniku graficznym powoduje, iż załącznik ten nie spełnia ww. wymagań.

Organ nadzoru podkreśla, iż w przypadku naruszenia zasad sporządzania planu ustawodawca nie wymaga, aby przedmiotowe naruszenie miało charakter istotny. Oznacza to, że każde naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, w tym brak jednoznacznego wyznaczenia na załączniku graficznym do badanej uchwały granic obszaru objętego zmianą, skutkować będzie stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy w całości lub w części.

Biorąc pod uwagę ww. niezgodność z prawem uchwały nr XII/161/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego część miasta Nysy w rejonie ulic Jagiellońskiej i Nowowiejskiej, należało uznać, iż powyższe uchybienie skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY OPOLSKIEGO

Marek Świetlik
Dyrektor

Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nysie (e-Puap),
2. a/a (EZD),

Do wiadomości:

Burmistrz Nysy (e-Puap).